

פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשה החתימה המוסמכים לחייב את המשרד

החלטת ועדת הפטור המשרדית מיום 05.02.2024
בקשה מספר 23160 (פרוטוקול ועדת רכישות מספר 337/23)

נושא:

אישור התקשרות עם המעבדות המאושרות לביצוע בדיקת רקמות לשנת 2021 כהתקשרויות עם ספקים יחידים

רקע:

האגף לסיוע משפטי מממן בדיקות רקמות לצורך קביעת או שלילת אבהות שנקבעו ע"י צווי בית משפט. הסיוע במימון הבדיקות ניתן כחלק מהייצוג המשפטי ללקוחות האגף שנמצאו זכאים לכך על אף שאינו מופיע בתוספת הראשונה לחוק. בדיקת הרקמות הינה כמעט תמיד תנאי בבחינת אין בלתו להוכחת אבהות וחלק מהוצאות ההליך המשפטי שאותו מממן בחלקו המשרד.

על פי סעיף 28(ב) לחוק מידע גנטי, התשס"א-2000, "בדיקה תיערך אך ורק במכון גנטי או במעבדה לבדיקות גנטיות, בישראל, שהמנהל הכיר בהם, בהודעה ברשומות, לצורך ביצוע בדיקות לפי פרק זה. עולה אפוא, כי ההתקשרות צריכה להיעשות אך ורק עם המעבדות המוכרות, כפי שנעשה עד היום. עוד יצוין כי בהתאם לתקנות שהותקנו על פי החוק אשר קבעו תעריף מקסימלי לעריכת בדיקות גנטיות לקשרי משפחה.

בהנחיות משרד הבריאות משנת 2010 לעניין ביצוע בדיקות גנטיות לבתי החולים, צוינה רשימה של המעבדות המוכרות בארץ לצורך בדיקות גנטיות לקשרי משפחה אשר הוסמכו על ידי מנהל משרד הבריאות ופורסמו ברשומות, והנחיות לעניין הטיפול בלקוח הפונה אליהם.

להלן, בתי החולים המוכרים לצורך בדיקת הזהות הגנטית:

• המעבדה לסיווג רקמות ואימונוגנטיקה – ביה"ח הדסה עין כרם, ירושלים.

• המעבדה לסיווג רקמות- ביה"ח שיבא תל השומר, רמת גן.

• המעבדה לאימונולוגיה קלינית והמעבדה לסיווג רקמות – ביה"ח רמב"ם, חיפה.

• המעבדה לסיווג רקמות – ביה"ח בלינסון, פתח תקווה.

כמו כן, ישנן שתי מעבדות לבדיקות זהות גנטית בנפטרים כמפורט להלן:

• המכון הלאומי לרפואה משפטית, אבו כביר, תל אביב.

• המעבדה לסיווג רקמות, שיבא, תל-השומר, רמת גן.

מבדיקת הגורם המקצועי עולה כי, ישנם מכונים פרטיים שמבצעים בדיקות כאמור, אך הם אינם מוכרים לצורך זה על ידי משרד הבריאות ועל כן ביהמ"ש אינו מפנה אליהם ולא ניתן לבצע במכונים אלה את הבדיקה.

בנוסף, מציין הגורם המקצועי כי למיטב ידיעתו וניסיונו, הנבדקים כלל לא מופנים על ידי בימ"ש למכון הלאומי לרפואה משפטית וכאשר מדובר בלקיחת דגימות מאדם שנפטר בד"כ מופנים למעבדה לסיווג רקמות בשיבא.

יצוין כי, לאורך השנים נושא סיווג ההתקשרויות לבדיקת רקמות נבחן ונקבע כי יש לקבל חוות דעת משפטית האם ההתקשרויות הנ"ל כפופות לחוק חובת המכרזים. בהתאם לאמור התקבלה חוות דעת מהלשכה המשפטית המציינת כי חוק חובת המכרזים ותקנותיו חל על התקשרויות אלה וכי דרך ההתקשרות הנכונה לשירותים אלו לפי המצב המשפטי כיום היא בדרך של פטור ממכרז מטעמי ספק יחיד, הואיל וקביעת מקום הבדיקה בכל מקרה ומקרה נעשית על ידי בימ"ש או הצדדים להליך. כמו כן, לא ניתן לשלם בהתאם למסלול התשלום של פסקי דין הואיל ולא קיימת על המשרד חובה לממן בדיקות אלו בהתאם לחוק ולתקנות הסיוע, עם זאת, מדובר בשירות מהותי שנדרש לצורך הייצוג ועל כן המשרד משלם עבור השירות בדומה למימונים נלווים נוספים. חוות הדעת המליצה לתקן את תקנות הסיוע כך ששירותים אלו יכללו בהוצאות הממומנות על הפי החוק בדומה למימון שכר עדים ומומחים.

בהתאם לאמור בוצעו התקשרויות עם המכונים לעיל שאושרו משנת 2021 ואילך לביצוע בדיקת רקמות בתיקי בדיקת אבהות המנוהלים בסיוע המשפטי על בסיס תקנה 3(29) לתח"מ כהתקשרויות עם ספקים יחידים.

לאור האמור לעיל, בוצע פרסום מקדים על כוונת המשרד להתקשר עם המעבדות השונות (כמפורט לעיל) כספקים יחידים לצורך מתן שירותי בדיקת רקמות לשנת 2024, זאת בהתאם להוראות תקנה 3א(א)(1)(ב)(1) לתח"מ. יוער כי עד המועד האחרון לקבלת השגות, לא התקבלו השגות.

בתוך כך בפרוטוקול 337/23, ועדת מכרזים לענייני רכישות מספר, אישרה הועדה, בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית, התקשרויות עם המעבדות השונות והיחידות במדינה לביצוע בדיקת רקמות בתיקי בדיקת אבהות המנוהלים בסיוע המשפטי זאת בהתאם להוראות תקנה 3(29) לתח"מ והוראות תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ ולאחר שלא התקבלו השגות עד המועד האחרון לקבלתם ביום 20/12/2023, זאת בהיקף מצטבר של עד 2,430,000 ₪, החל מיום 01/01/2024 ועד ליום 31/12/2024.

החלטה:

בהתאם לחוות דעת הגורם המקצועי, גב' הדס גבריאלי-זני, הסיוע המשפטי ולאור הנימוקים בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני רכישות מספר 337/23, וברקע כמפורט לעיל, ולאחר ביצוע פרסום מקדים על הכוונה להתקשר עם 4 מעבדות המוכרות בארץ לבדיקת רקמות וכן עם המכון לרפואה משפטית בהתאם להוראות תקנה 3א(א)(1)(ב)(1) לתח"מ שבגיננו לא התקבלו השגות, מחליטה הועדה לאשר את ההתקשרות עם 4 המעבדות המוכרות בארץ לבדיקת רקמות ועם המכון לרפואה משפטית לצורך מתן שירותי בדיקת רקמות בהתאם להוראות תקנה 3(29) לתח"מ ובהתאם לסמכותה לפי הוראות תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ.

סה"כ היקף ההתקשרויות הנו עד 2,430,000 ₪ (כולל מע"מ), בהתאם לחלוקה כמפורט להלן ובהתאם להצעת המחיר שהתקבלו:

- המעבדה לסיווג רקמות ואימונוגנטיקה – ביה"ח הדסה עין כרם, ירושלים עד 230,000 ₪ (כולל מע"מ).
- המעבדה לסיווג רקמות- ביה"ח שיבא תל השומר, רמת גן- עד 1,350,000 ₪ (כולל מע"מ).
- המעבדה לאימונולוגיה קלינית והמעבדה לסיווג רקמות – תאגיד הבריאות (ע"ר) רמב"ם, חיפה עד 570,000 ₪ (כולל מע"מ)
- המעבדה לסיווג רקמות – ביה"ח בלינסון, פתח תקווה עד 280,000 ₪ (כולל מע"מ).

סכומים אלו מתבססים על ניסיון העבר לעניין היקפי ההתקשרויות עם כל ספק לאחר קבלת צווי בימ"ש.

תקופת ההתקשרויות: החל מיום 01/01/2024 (מועד תחילת ההתקשרות כפי שאושר בוועדת המכרזים) ועד ליום 31/12/2024.

ככל ומתבקש להגדיל את ההיקפים הנ"ל עם כל ספק יש לפנות לוועדה לאישור הגדלה בהתאם לתקנות חובת המכרזים.



גלעד שמיר
חשב המשרד



עו"ד לאה רקובר
יועמ"ש המשרד



מר איתמר דונקפלד
מנכ"ל המשרד - יו"ד

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-337/23

יחידה מגישה	סיוע משפטי
שם הפונה	חני פיקארד
תפקיד הפונה	מרכזת בכירה (חט)
שם ועדת מכרזים	המכרזים לענייני רכישות
תאריך	25/12/2023
מס' בקשה	23160

חברי ועדה נוכחים-

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
סמי גריידי	מ"מ יו"ר
פנחס פרנקל	חבר
אברהם אלמי	חבר
צליל נהרי צבי	חבר
כנאן גאנס	מרכז

פרטי ההתקשרות המבוקשת-

נושא ההתקשרות	התקשרות לצורך מתן שירותי בדיקת רקמות עבור הסיוע המשפטי ותוספת תקציבית באמצעות הסכם מסגרת עבור שנת 2024
סוג הבקשה	אישור עקרוני
תאור תהליך הבחירה	

רשם	גאנס כנאן
-----	-----------

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-337/23

רקע:

האגף לסיוע משפטי מממן בדיקות רקמות לצורך קביעת או שלילת אבהות שנקבעו ע"י צווי בית משפט. הסיוע במימון הבדיקות ניתן כחלק מהייצוג המשפטי ללקוחות האגף שנמצאו זכאים לכך על פי הוראות הדין. בדיקת הרקמות הינה כמעט תמיד תנאי בבחינת אין בלתו להוכחת אבהות וחלק מהוצאות ההליך המשפטי שאותו מממן בחלקו המשרד.

על פי סעיף 28(ב) לחוק מידע גנטי, התשס"א-2000, "בדיקה תיערך אך ורק במכון גנטי או במעבדה לבדיקות גנטיות, בישראל, שהמנהל הכיר בהם, בהודעה ברשומות, לצורך ביצוע בדיקות לפי פרק זה." עולה אפוא, כי ההתקשרות צריכה להיעשות אך ורק עם המעבדות המוכרות, כפי שנעשה עד היום.

כמו כן עוד עולה, כי ישנם מכונים פרטיים שמבצעים בדיקות כאמור, אך הם אינם מוכרים לצורך זה על ידי משרד הבריאות וביהמ"ש אינו מפנה אליהם.

בהנחיות משרד הבריאות משנת 2010 לעניין ביצוע בדיקות גנטיות (מצ"ב- נספח א') לבתי החולים, צוינה רשימה של המעבדות המוכרות בארץ לצורך בדיקות גנטיות לקשרי משפחה אשר הוסמכו על ידי מנהל משרד הבריאות ופורסמו ברשומות, והנחיות לעניין הטיפול בלקוח הפונה אליהם.

בתי החולים המוכרים לצורך בדיקת הזהות הגנטית, הם כדלהלן:

- המעבדה לסיווג רקמות ואימונוגנטיקה – ביה"ח הדסה עין כרם, ירושלים.
- המעבדה לסיווג רקמות- ביה"ח שיבא תל השומר, רמת גן.
- המעבדה לאימונולוגיה קלינית והמעבדה לסיווג רקמות – ביה"ח רמב"ם, חיפה.
- המעבדה לסיווג רקמות – ביה"ח בלינסון, פתח תקווה.

כמו כן, ישנן שתי מעבדות לבדיקות זהות גנטית בנפטרים, כדלהלן:

- המכון הלאומי לרפואה משפטית, אבו כביר, תל אביב.
- המעבדה לסיווג רקמות, שיבא, תל-השומר, רמת גן.

בפרוטוקול רכישות 390/18 אישרה הוועדה יציאה למכרז סגור לצורך אספקת שירותי בדיקה גנטית לקביעת קשרי משפחה. בהתאם להוראת תקנה 4(2) לתח"מ.

בפרוטוקול רכישות 318/19 החליטה הוועדה על ביטול המכרז הסגור וזאת בהתאם לתקנה 8א(א) לתח"מ והודעה נמסרה לכלל החברות המשתתפות במכרז. כמו כן, הוועדה הנחתה את היחידה להגיש בקשה נוספת לוועדה לצורך הסדרת נושא התקשרות זו למחצית השנייה של שנת 2019 בהתאם למתווה המקיף שנערך בחקיקה.

בפרוטוקול ועדת רכישות מס' 25/21 אישרה הוועדה את התקשרות עם 4 מעבדות המוכרות בארץ לבדיקת רקמות וכן עם המכון לרפואה משפטית כספק יחיד לצורך מתן שירותי בדיקת רקמות בהתאם לתקנה 3(29) ובכפוף

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-337/23

לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ, בהיקף של עד 2,264,957.27 ₪ + מע"מ, החל מיום 17/02/2021 ועד ליום 31/12/2021.

בפרוטוקול רכישות 301/21 אישרה הועדה את ההתקשרות עם המעבדות השונות והיחידות במדינה לביצוע בדיקת רקמות בתיקי בדיקת אבהות המנוהלים בסיוע המשפטי זאת בהתאם לתקנה 3(29) לתח"מ ואישור ועדת הפטור המשרדית לפי סמכותה בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתח"מ בהיקף של עד 2,175,000 ₪ + מע"מ והחל מיום 01/01/2022 ועד ליום 31/12/2022.

בפרוטוקול רכישות 5/23 אישרה הועדה את ההתקשרות עם המעבדות השונות והיחידות במדינה לביצוע בדיקת רקמות בתיקי בדיקת אבהות המנוהלים בסיוע המשפטי זאת בהתאם לתקנה 3(29) לתח"מ ואישור ועדת הפטור המשרדית לפי סמכותה בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתח"מ בהיקף של עד 1,876,068.38 ₪ + מע"מ והחל מיום 25/01/2023 ועד ליום 31/12/2023.

בפרוטוקול רכישות 294/23 אישר הועדה את תיקון טעות סופר לעניין היקף ההתקשרות שאושר בפרוטוקול 5/23 והורדת הדרישה למע"מ ועדכון הסכומים בהתאם, זאת בהתאם לתקנה 8א(א) לתח"מ ואישרה את תוספת התקציב על סך של 318,931.62 ₪.

השירותים עדיין נדרשים גם לשנת 2024 ומבדיקת הגורם המקצועי עדיין מדובר באותן המעבדות הנותנות את השירותים.

לאור כל האמור, המשרד ביצע פרסום מקדים על כוונתו להתקשר עם המעבדות השונות כספקים יחידים לצורך מתן שירותי בדיקת רקמות לשנת 2024, זאת בהתאם לתקנה 3א(1)(ב)(1) לתח"מ, כאשר המועד האחרון להגשת ההשגות נקבע ליום 20/12/2023.

עד המועד האחרון לקבלת ההשגות, לא התקבלו השגות.

מבוקש:

אישור הועדה להתקשר עם המעבדות לביצוע בדיקת רקמות לשנת 2024 עבור הסיוע המשפטי.

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-337/23

פריט	כמות	עלות לפריט	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה
1	1	₪ 1,350,000	קרן מחקרים ושירותי בריאות - שיבא	580301992	01/01/2024	31/12/2024	אושר בכפוף לוועדת הפטור המשרדית
2	1	₪ 570,000	תאגיד הבריאות רמב"ם (ע"ר)	580300754	01/01/2024	31/12/2024	אושר בכפוף לוועדת הפטור המשרדית
3	1	₪ 230,000	הסתדרות מדיצינית הדסה	520008095	01/01/2024	31/12/2024	אושר בכפוף לוועדת הפטור המשרדית
4	1	₪ 280,000	ש.ב. כללית-מ.ר. בלינסון	589906114	01/01/2024	31/12/2024	אושר בכפוף לוועדת הפטור המשרדית

סה"כ ההתקשרות: (כמות * עלות * מס' החודשים) עד 2,430,000 ש"ח

החלטה:

בפני הועדה הוצגה חוות הדעת של הגורם המקצועי למשרד, גב' הדס גבריאלי-זני, הנהלת הסיוע המשפטי, ממנה עולה כי קיימים בתי החולים המוכרים לצורך בדיקת הזהות הגנטית, הם כדלהלן:

- המעבדה לסיווג רקמות ואימונוגנטיקה – ביה"ח **הדסה** עין כרם, ירושלים.
- המעבדה לסיווג רקמות- ביה"ח **שיבא** תל השומר, רמת גן.
- המעבדה לאימונולוגיה קלינית והמעבדה לסיווג רקמות – ביה"ח **רמב"ם**, חיפה.
- המעבדה לסיווג רקמות – ביה"ח **בלינסון**, פתח תקווה.

כמו כן, ישנן שתי מעבדות לבדיקות זהות גנטית בנפטרים, כדלהלן:

- המכון הלאומי לרפואה משפטית, אבו כביר, תל אביב.
- המעבדה לסיווג רקמות, שיבא, תל-השומר, רמת גן.

עוד עולה כי ההתקשרות צריכה להיעשות אך ורק עם המעבדות המוכרות, כפי שנעשה עד היום. למיטב ידיעתו וניסיונו של הגורם המקצועי, הנבדקים כלל לא מופנים למכון הלאומי לרפואה משפטית וכאשר מדובר בלקיחת דגימות מאדם שנפטר אנו מופנים למעבדה לסיווג רקמות בשיבא. כמו כן, מבדיקה שבוצעה עולה כי ישנם מכונים פרטיים שמבצעים בדיקות כאמור אך אינן מוכרות על ידי משרד הבריאות ובימ"ש אינו מפנה אליהם.

לאור האמור בוצע פרסום מקדים על הכוונה להתקשר עם 4 המעבדות המפורטות לעיל וכן עם המכון הלאומי לרפואה משפטית, בהתאם לתקנה 3א(א)(1)(ב)(1) לתח"מ.

עד המועד האחרון לקבלת ההשגות שנקבע ליום 20/12/2023 לא התקבלו השגות.



פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-337/23

לאור האמור, מאשרת הוועדה את התקשרות עם המעבדות לצורך מתן שירותי בדיקת רקמות זאת בהתאם להוראות תקנה 3(29) לתח"מ ובכפוף לוועדת הפטור המשרדית בהתאם להוראות תקנה 10(א)(ב)(1) לתח"מ.

סה"כ היקף ההתקשרות: עד 2,430,000 ₪ (בתי חולים - אין צורך בחישוב מע"מ), בהתאם למפורט בטבלה מעלה עבור כל מעבדה בנפרד.

תקופת ההתקשרות: החל מיום 01/01/2024 ועד ליום 31/12/2024.

כמו כן, מאשרת האפשרות לביצוע ניוד בין בתי החולים בין המחוזות השונים כך ניוד זה לא יביא לגידול בהיקף הכללי שאושר.

אופן רכישה/ סיווג התקשרות מקורי: 23.פטור ממכרז

סיבת הפטור מקורי: 01.ספק יחיד- תקנה 3(29)

גורם מבצע: סיוע משפטי

צורת ההתקשרות: הזמנה

ביטוח: לא

ערבות: לא

התקשרות רגישה: לא

תקנה תקציבית:

שריון תקציבי:

מס' נעמ"ה:

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
--------------	----	-------	-------

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-337/23

	25/12/2023	סמי גריידי	מ"מ יו"ר
	25/12/2023	פנחס פרנקל	חבר
	25/12/2023	אברהם אלמי	חבר
	25/12/2023	צליל נהרי צבי	חבר